Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Orano NCS GmbH
Margarete von Wrangell StraBe 7
63457 Hanau
Duitsland

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0087384

Ons kenmerk
ANVS-2022/377

Datum: 21 juli 2022
Betreft: Vervoersvergunning

Besluit:

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN ORANO NCS GMBH VOOR HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN, HET VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED EN HET BUITEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN VAN SPLIJTSTOFFEN

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0087384

Ons kenmerk
ANVS-2022/377

Inhoudsopgave

1 Het besluit 3
1.1 Vergunning 3
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning 3
1.3 Voorschriften van de vergunning 4
1.4 Inwerkingtreding 9
1.5 Bekendmaking en kennisgeven 9
2 De aanvraag 10
2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag 10
2.2 Aanvraagdocumenten 10
3 Wetgeving en procedures 11
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving 11
3.2 Verloop van de procedure 13
4 Beoordelingskader aanvraag 14
4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten 14
4.2 Deskundigheid 15
4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder 15
4.4 Beperkingen en voorschriften 16
5 Toetsing van de aanvraag 18
5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten 18
5.2 Deskundigheid 19
5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder 19
5.4 Beperkingen en voorschriften 20
5.5 Conclusie 20
6 Ondertekening 21

1 Het besluit

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0087384

Ons kenmerk
ANVS-2022/377

1.1 Vergunning

Aan Orano NCS GmbH gevestigd te Hanau (Duitsland) wordt, op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser), vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van verrijkt uraniumhexafluoride (UF_6) afkomstig van de afzenders zoals bedoeld in deze vergunning en bestemd voor Advanced Nuclear Fuels GmbH te Lingen (Duitsland).
2. De vergunning is geldig tot en met 21 juli 2025.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 15 zendingen gedurende de geldigheidsduur van de vergunning, als bedoeld in onderdeel 2.

Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 40
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaa[redacted] splijtstoffen
- hoeveelheid uranium: maximaal [redacted] uranium, waarvan [redacted] U-235
- verrijkingsgraad: maximaal [redacted]
- fysische toestand: Vast
- chemische toestand: UF_6
- activiteit: maximaal [redacted]
- type collo: type B(U)F
- kenmerk certificaat van goedkeuring van het model van het collo: *goedkeuringscertificaat* *certificaat van erkenning* [redacted] of hogere geldige revisie van het goedkeuringscertificaat of certificaat van erkenning
- transportindex per collo: maximaal 2,0
- criticaliteits-veiligheidsindex collo [1]: maximaal [redacted]
- stralingscategorie collo [2]: maximaal III-GEEL
- beveiligingscategorie [3]: categorie III

[1] Criticaliteits-veiligheidsindex volgens het goedkeuringscertificaat.
[2] De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).
[3] Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

- afzender(s): Urals Electrochemical Plant JSC te Novouralsk (Russische Federatie), JSC Production Association Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische Federatie) en JSC Siberian Chemical Plant te Seversk (Russische Federatie), alle handelend onder JSC TENEX (Russische Federatie)
- ontvanger(s): Advanced Nuclear Fuels GmbH te Lingen (Duitsland)
- vervoerder over de weg: Orano NT GmbH, C.H. Dekker & Zn expediteurs BV, SP Spezialtransporte GmbH [4]
- vervoerder over zee: Northern Shipping Company, Aspol Baltic Corporation, Atlantic Ro-Ro Carriers, Inc. [5,6]

1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1a. Het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de routes:
[redacted]

1b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11 en artikel 14, van het Bvser genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer te volgen route wijzigen.

1c. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 11 genoemde centrale communicatiepunt: [redacted]

2. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).

3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.

---

[4] En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

[5] En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en de bepalingen van deze vergunning en mits het schip vaart onder de vlag van een land dat partij is bij het Verdrag inzake Fysieke Beveiliging van kernmateriaal.

[6] Op grond van EU-verordening 833/2014 mogen met ingang van 16 april 2022 schepen varend onder Russische vlag niet meer aanmeren in havens van de Europese Unie.

4. Colli met splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.

5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.

6. Het beheersysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.5.3 van de IMDG Code omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van splijtstoffen.

7. De zending wordt vergezeld van (een afschrift van) deze vergunning. Dit document kan ook elektronisch beschikbaar worden gesteld conform 5.4.0.2 van bijlage 1 van de VLG en 5.4.1.1 van de IMDG Code.

8. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen en andere gevoelige informatie zoals route, tijdschema, materiaal en verpakking van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.

9. In geval van vervoer met colli waarvan het model door de bevoegde autoriteit van het land van herkomst is goedgekeurd, is (een afschrift van) het geldige certificaat van goedkeuring en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige certificaat van erkenning of validatie, als bedoeld in 6.4.22.8 van bijlage 1 van de VLG, tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied aanwezig. Deze documenten kunnen ook elektronisch beschikbaar worden gesteld conform 5.4.0.2 van bijlage 1 van de VLG. Alle bepalingen van het certificaat van goedkeuring worden nageleefd.

10. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) of ambtenaren die optreden namens de ANVS.

Transportaankondiging

11. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van iedere zending op Nederlands grondgebied (in geval van een afzender op Nederlands grondgebied 48 uur vóór vertrek) een transportaankondiging door aan de volgende instanties:
    - Het Verkeerscentrum Nederland (VCNL), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit transport: [redacted]
    - De ANVS te Den Haag: https://loket.anvs.nl.

    In geval van vervoer via [redacted]
    - [redacted];
    - [redacted]
    - [redacted]

    De transportaankondiging bevat:
    - de transportdatum;
    - het vergunningsnummer;

- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender/afzendlocatie;
- de ontvanger/ontvangstlocatie;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- het aantal colli;
- indien van toepassing: het kenmerk van het goedkeuringscertificaat/de goedkeuringscertificaten;
- indien van toepassing: het kenmerk van het certificaat/de certificaten van erkenning;
- de route;
- kenteken(s) van de trekker(s), oplegger(s) en, indien van toepassing, het begeleidingsvoertuig;
- voor transport over de weg: de naam, identificatie en het telefoonnummer van de transportleider als bedoeld in voorschrift 16.
- voor transport over zee: de naam en de vlag van het schip.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Vervoer over de weg

12. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

13. Het gebruik van het voertuig of grote container is beperkt tot één afzender.

14. Alle bij het transport betrokken personen zijn in staat de aanwezige voorzieningen te gebruiken c.q. te reageren op misbruik.

15. Het vervoermiddel dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatie-voorziening die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken en Klimaat, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt [redacted]. Indien het transport bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits de voertuigen onderling contact kunnen onderhouden.

16. Tijdens ieder transport op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris aanwezig, aan te duiden als transportleider. De transportleider is gemachtigd om te handelen namens de vergunninghouder. De transportleider is bereikbaar vanaf het tijdstip waarop de transportaankondiging is gedaan tot het moment dat de bestemming is bereikt. De transportleider kan deel uitmaken van de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert. De transport-leider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.

17. Van alle bij het transport betrokken bemanningsleden en de transportleider wordt vroegtijdig doch uiterlijk 48 uur voor het geplande transport, een geldige verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de ANVS: [redacted] In geval van buitenlandse bemanningsleden en transportleiders, wordt vroegtijdig doch uiterlijk 48 uur voor het geplande transport een geldige verklaring overlegd, die voldoet aan de eisen die gelden in het land van vestiging van het bemanningslid respectievelijk de transportleider.

18. De vergunninghouder stelt voor de transportleider een schriftelijke instructie op over hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (instructie transportleider).

19. De transportleider overtuigt zich voorafgaand aan ieder transport ervan dat alle vereiste transportdocumenten en de instructie transportleider aanwezig zijn. De transportleider heeft kennis van de inhoud van de instructie en draagt zorg voor het opvolgen van deze instructie. Daarnaast draagt de transportleider zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider en van de transportleider aan de ontvanger.

20. De vergunninghouder verzekert zich ervan dat bij ieder transport van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs) en de VLG.

21. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoermiddel met de splijtstoffen aanwezig is om hierop toezicht te houden. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken en Klimaat, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.

22. De vergunninghouder stelt het nucleaire draaiboek zoals bedoeld in het goedgekeurde beveiligingsplan beschikbaar op verzoek van de ANVS.

Vervoer over zee

23. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.

24. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de kapitein wordt geïnformeerd over de te vervoeren lading.

25. Het schip vaart onder de vlag van een land dat partij is bij het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal en kerninstallaties.

Financiële zekerheid

26. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Bvser een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten voordat het vervoer plaatsvindt. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig.

Stralingsbescherming

27. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.

28. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-GEEL en III-GEEL namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Bbs, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.

29 Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

30. De vergunninghouder stelt de ANVS terstond in kennis via tel. 088-4890500 van elke afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code, die wordt geconstateerd tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

31. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat of andere ongevallen waarbij spoedeisende hulp nodig is, wordt onmiddellijk het nationale alarmnummer 112 gewaarschuwd. Tevens worden gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
- de Nederlandse Arbeidsinspectie: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Bij andere voorvallen wordt onmiddellijk het centrale communicatiepunt [redacted] gewaarschuwd. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Bekendmaking en kennisgeven

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van dit besluit wordt kennis gegeven door middel van het plaatsen van een kennisgeving in de Staatscourant en op de website van de ANVS: https://www.anvs.nl.

2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

Orano NCS GmbH heeft op 11 januari 2022 een aanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van verrijkt UF_6 afkomstig van de afzenders zoals bedoeld in deze vergunning en bestemd voor Urenco Deutschland te Gronau (Duitsland) en Advanced Nuclear Fuels GmbH te Lingen (Duitsland).
De aanvraag is op 11 januari 2022 via het digitale loket van de ANVS ontvangen. Op 11 januari 2022 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Op 13 januari 2022 en op 3 februari 2022 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen betreffende het certificaat van erkenning van het goedkeuringscertificaat van het model van het collo, de afzenders en de routes.
Op 1 maart 2022 is de behandeling van de aanvraag op grond van de Awb stilgelegd vanwege onduidelijkheid over de levering van de splijtstoffen aan Urenco Deutschland naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne.
Op 30 juni 2022 is het verzoek van Orano NCS GmbH ontvangen om de behandeling van de aanvraag te hervatten en Urenco Deutschland te Gronau (Duitsland) als ontvanger te schrappen uit de aanvraag. Urenco Deutschland heeft namelijk besloten om vanwege de betrokkenheid van de Russische Federatie bij de oorlog in Oekraïne geen splijtstoffen meer uit de Russische Federatie te willen ontvangen.

2.2 Aanvraagdocumenten

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- [redacted]

3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Wetgeving
Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.
De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

In geval er sprake is van het vervoeren van dual-use goederen (goederen voor tweeërlei gebruik) kan een vergunning noodzakelijk zijn op grond van de dual-use verordening [7]. In Nederland valt dit onder de bevoegdheid van de Minister van Buitenlandse Zaken. De procedure voor het verkrijgen van een dual-use vergunning valt buiten het kader van dit besluit.

Op grond van de Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren, is het in beginsel:
- verboden voor luchtvaartuigen die in de Russische Federatie geregistreerd staan te landen op of te vertrekken van een luchthaven behorend bij de Europese Unie of te vliegen boven de Europese Unie,
- verboden voor vaartuigen die geregistreerd staan onder Russische vlag om aan te meren bij havens die behoren bij de Europese Unie en
- verboden voor de in de Russische Federatie gevestigde wegvervoersondernemingen op het grondgebied van de Europese Unie goederen over de weg te vervoeren.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan het bevoegd gezag van het betreffende land om voor dat deel de benodigde toestemming te verlenen.

Relevante regelgeving
- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 15;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code);
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen;
- Besluit vergoedingen Kernenergiewet.

[7] VERORDENING (EG) Nr. 428/2009 VAN DE RAAD van 5 mei 2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweeërlei gebruik.

Procedure
De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar de stoffen binnen en/of buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 16, 17 en 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20.1, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

Weigeringsgronden voor de vergunning
Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
b. de veiligheid van de staat;
c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
d. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
e. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag
Op grond van artikel 15 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

3.2 Verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag
De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.

4 Beoordelingskader aanvraag

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 15b, eerste lid, van de Kew en 1c van het Bvser, wordt de vergunning niet verleend.

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Rechtvaardiging
Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

Optimalisatie
Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten
Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser in samenhang met de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 van het Bbs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking
De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

In geval van een type B transportverpakking dient de verpakking in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in de modale vervoersregelgeving, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op het collo dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Om aan te tonen dat het collo voldoet aan de eisen dient het ontwerp van het collo te worden goedgekeurd door het bevoegde gezag van het land van herkomst. Na de goedkeuring geeft het bevoegde gezag een goedkeuringscertificaat af. In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen criticiteit kan optreden.

In geval van verrijkt nucleair materiaal ("fissile material") dient op grond van de modale vervoersregelgeving het goedkeuringscertificaat te worden erkend door het bevoegd gezag van het land op wiens grondgebied het collo wordt vervoerd. Dit kan door middel van een certificaat van erkenning.

Fysieke beveiliging
Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend.
Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.
Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

Financiële zekerheid
Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van verrijkt uranium en plutonium het voorschrift wordt verbonden dat degene, die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer en/of het voorhanden hebben bij opslag in verband met vervoer, ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in de Wet aansprakelijkheid kernongevallen (hierna: Wako). De Wako geeft uitvoering aan het Verdrag van Parijs inzake nucleaire aansprakelijkheid.

Het Bvser maakt in artikel 4, derde lid, een uitzondering op het moeten beschikken over een verzekering of andere financiële zekerheid in geval van vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium of van uranium met een beperkte verrijkingsgraad. Deze uitzondering is tot stand gekomen door een besluit van de "Organisation for Economic Co-operation and Development Steering Committee for Nuclear Energy" (OECD Steering Committee) [8] welke bevoegd is om bindende besluiten te nemen in het kader van het Verdrag van Parijs.

[8] Decision of 17-10-1977 [NE/M(77)2], bij art 1(b) van het Verdrag van Parijs van 1960 inzake aansprakelijkheid voor schade door kernongevallen.

5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Algemene rechtvaardiging
Orano NCS GmbH heeft een aanvraag ingediend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen. Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen die vallen onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.1 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

Specifieke rechtvaardiging
De splijtstoffen in de vorm van verrijkt UF_6 worden door de ontvanger gebruikt voor de productie van brandstof voor kernreactoren. Orano NCS GmbH heeft bij de aanvraag aangetoond dat de ontvanger gerechtigd is de splijtstoffen te ontvangen. Ook vergewist Orano NCS GmbH zich voorafgaand aan ieder transport ervan of de ontvanger (nog steeds) gerechtigd is om de splijtstoffen te ontvangen (paragraaf 1.3, voorschrift 3 van deze vergunning).

Tenslotte, Nederland is in geval van deze transporten doorvoerland. Op basis van de huidige EU-sancties is het vervoeren van splijtstoffen van en naar de Russische Federatie, ondanks enkele kleine beperkingen, niet verboden. Deze transporten kunnen dus conform wet- en regelgeving plaatsvinden. In deze vergunning staan een aantal passages opgenomen (onder andere hoofdstuk 3.1), waarin Orano NCS GmbH erop wordt gewezen dat er beperkingen gelden en om rekening te houden met eventuele toekomstige EU-sancties die gevolgen zouden kunnen hebben voor deze transporten.

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

Optimalisatie
Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:
- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.

Voor een belangrijk deel wordt, via de eisen die de modale vervoersregelgeving stelt aan colli, uitvoering gegeven aan deze uitgangspunten. Orano NCS GmbH geeft aan gebruik te maken van colli die aan deze eisen voldoen. Hierdoor mogen de colli worden gekwalificeerd als adequaat en stand der techniek.

Daarnaast is het vervoer onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel de bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (paragraaf 1.3, voorschrift 29 van deze vergunning) en een beheersysteem voor het vervoersproces als geheel (paragraaf 1.3, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen route(s) over de weg zijn de kortst mogelijke routes en gaan zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden.

In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan op de dag van het transport op grond van paragraaf 1.3, voorschrift 1b, van deze vergunning, de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie deze route wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van zijn bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

Dosislimieten
De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

5.2 Deskundigheid

Orano NCS GmbH draagt er zorg voor dat het vervoer over de weg en over zee plaatsvindt door vervoerders die beschikken over de benodigde deskundigheid als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.3 van de IMDG Code. In de vergunning zijn bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking
Orano NCS GmbH heeft aangegeven dat het transport in colli van type B(U)F zal plaatsvinden, die voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG en 6.4 van de IMDG Code. Deze colli zijn geschikt voor het vervoeren van de betreffende splijtstoffen.
Het ontwerp van het collo is in de Verenigde Staten gecertificeerd. Het certificaat is in Nederland gevalideerd, zodat de colli ook op Nederlands grondgebied vervoerd mogen worden. Daarnaast houdt Orano NCS GmbHzich aan de overige eisen die de VLG en de IMDG Code stellen.

Orano NCS GmbH draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied met colli van type B(U)F (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige certificaat van erkenning van het collo aanwezig zijn (paragraaf 1.3, voorschrift 9 van deze vergunning).

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging
Deze transporten vallen onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen hetgeen betekent dat een vergunninghouder verplicht is te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit deze regeling. In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (paragraaf 1.3 van deze vergunning) zijn bovendien de nodige eisen opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.

5.4 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (paragraaf 1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (paragraaf 1.3 van deze vergunning).

Financiële zekerheid
Voor deze transporten is op grond van artikel 4 van het Bvser financiële zekerheid vereist. Orano NCS GmbH heeft in haar aanvraag aangegeven dat zij een verzekering heeft afgesloten bij Allianz. In paragraaf 1.3 van deze vergunning is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

5.5 Conclusie

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De vergunning wordt derhalve verleend.

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

6 Ondertekening

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0087384

Ons kenmerk
ANVS-2022/377

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

[redacted]

[redacted]
afdelingshoofd
bij afwezigheid
[redacted]
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.
Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening
Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (https://digitaalloket.raadvanstate.nl/). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.