



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

## AANTEKENEN

DAHER NUCLEAR TECHNOLOGIES GmbH  
T.a.v. Dhr. G. Trageser  
Rodenbacher Chaussee 6  
63457 Hanau  
Duitsland

### ANVS

Stralingsbescherming  
Transport  
Bezuidenhoutseweg 67  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
www.anvs.nl

T 070-3487366  
E Postbus.Transportaanvraag  
@anvs.nl

Datum 6 november 2015  
Betreft Vervoersvergunning Kernenergiewet

**Onze referentie**  
11444 2015/0894-6

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN DAHER NUCLEAR  
TECHNOLOGIES GMBH VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN  
ONBESTRAALD NATUURLIJK OF VERARMED URANIUMHEXAFLUORIDE

Verleend door:  
**DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU.**

## 1. Het besluit

### 1.1 Vergunning

Aan DAHER NUCLEAR TECHNOLOGIES GmbH gevestigd te Hanau, Duitsland wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, per spoor of over zee en de binnenwateren, het vervoeren over Nederlands grondgebied naar Urenco Nederland B.V. te Almelo of het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, per spoor of over de binnenwateren en de zee met bestemming Urenco Deutschland GmbH of Technabsexport te Moskou, Rusland van natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride, zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.



## 1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

### A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

maximale hoeveelheid (kg):	<u>Feed:</u> Maximaal 1000080 kg UF <sub>6</sub>  <u>Heels:</u> Maximaal 1816 kg residu
maximale activiteit:	<u>Feed:</u> Maximaal 17,6 terabecquerel (TBq)  <u>Heels:</u> Maximaal 32 gigabecquerel (GBq)
fysische toestand:	vast
verrijkingsgraad:	0,71%
type verpakking:	UF6 cilinder 48Y; H(U) verpakking
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	GB/3570/H(U)-96 Issue 5 of een hogere geldige revisie GB/3571/H(U)-96 Issue 6 of een hogere geldige revisie GB/3572/H(U)-96 Issue 6 of een hogere geldige revisie
kenmerk certificaat van validatie:	n.v.t.
transportindex collo:	Max. 3
stralingscategorie collo:	I-WIT, II-GEEL of III-GEEL
beschrijving van de stoffen:	Verarmd of natuurlijk UF <sub>6</sub>
aantal zendingen:	<u>Feed:</u> maximaal 10  <u>Heels:</u> maximaal 10
aantal colli per zending:	Max. 80

### B. Afzender, ontvanger en vervoerder<sup>1</sup>

afzender:	Urenco Nederland B.V., Almelo; Urenco Deutschland GmbH, Gronau, Duitsland; Technabsexport, Moskou, Rusland
ontvanger:	Technabsexport, Moscow, Rusland; Urenco Nederland B.V., Almelo; Urenco Deutschland GmbH, Gronau, Duitsland
vervoerder over de weg:	DAHER Projects, Dekker of Transrad
vervoerder over de spoorweg:	DB Schenker Rail AG; DB Schenker Rail Nederland BV.

<sup>1</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLQ, de VSG, de VBG, de IMDG-Code en de bepalingen van deze vergunning.



vervoerder over zee <sup>2</sup> :	Atlantic Ro-Ro Carriers Inc. (ARRC); Aspol Baltic Corporation, Rusland; Northern Shipping Company, Rusland
vervoerder via de binnenwateren:	Atlantic Ro-Ro Carriers Inc. (ARRC); Aspol Baltic Corporation, Rusland; Northern Shipping Company Russia

### C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
  - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
  - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen;
  - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied naar Urenco Nederland B.V. te Almelo, Urenco Deutschland GmbH te Gronau, Duitsland of naar Technabsexport te Moskou, Rusland;
  - het overladen in het havengebied van Rotterdam of in het havengebied van Vlissingen.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 november 2018.

### 1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID);
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);
- European agreement concerning the international carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

---

<sup>2</sup> In het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal moet het schip varen onder de vlag van een land dat partij is bij dit verdrag



## 1.4 Voorschriften van de vergunning

### 1.4.1 Fysieke beveiliging

1. De colli worden verzegeld vervoerd dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 3 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in het havengebied van Rotterdam of het havengebied van Vlissingen.
3. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
4. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
  - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: [mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl](mailto:mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl)), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
  - Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (e-mail: [Postbus.Transportmelding@anvs.nl](mailto:Postbus.Transportmelding@anvs.nl));
  - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail [gsinfo@ilent.nl](mailto:gsinfo@ilent.nl), met als onderwerp "radioactieve stoffen");
  - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: [Dik.zeehaven.rotterdam@politie.nl](mailto:Dik.zeehaven.rotterdam@politie.nl));
  - Douane Detectie Maasvlakte (e-mail: [Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl](mailto:Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl)); en
  - Havenbedrijf Rotterdam N.V., Haven Coördinatie centrum, (e-mail: [hcc@portofrotterdam.com](mailto:hcc@portofrotterdam.com)).
  - het Havenbedrijf NV Zeeland Seaports, faxnummer 0115647445
  - Veiligheidsregio Zeeland, t.a.v. de afdeling Risicobeheersing, Buro EVIV, faxnummer 0118 421101.

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.



Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

5. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het transport, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn. Met inachtneming van het voorgaande is actieve of passieve bekendmaking van of voorlichting over het transport toegestaan.
6. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (e-mail: [Postbus.Transportmelding@anvs.nl](mailto:Postbus.Transportmelding@anvs.nl)) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail [gsinfo@ilent.nl](mailto:gsinfo@ilent.nl)).
7. Het vervoermiddel dat het materiaal transporteert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of beschikt over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt. Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.
8. De vergunninghouder verzekert zich er van dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.
9. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van een vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.  
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.  
De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de ANVS (e-mail: [postbus.nbs@anvs.nl](mailto:postbus.nbs@anvs.nl)). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie. Daarnaast draagt hij zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider, van de transportleider aan de ontvanger en eventueel aan andere transportleiders.  
De transportleider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.



10. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
11. Alle bij het vervoer betrokken personen zijn in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
12. Van alle bij het vervoer betrokken personen wordt voorafgaande aan het transport een verklaring omtrent het gedrag voorgelegd aan de ANVS ([postbus.nbs@anvs.nl](mailto:postbus.nbs@anvs.nl)). In geval van buitenlandse functionarissen wordt, voorafgaande aan het transport, een verklaring overlegd die voldoet aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.
13. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, beschikt over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de meldkamer van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (telefoon: 0343-528700).
14. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan. Indien het oponthoud langer duurt dan 8 uur stelt de vervoerder de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie te Driebergen, die optreedt als centraal communicatiepunt, daarvan in kennis (telefoon: 0343-528700, email: [mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl](mailto:mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl)).

#### *1.4.2 Stralingsbescherming*

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 onder 1.7.2 van de VLG, bijlage 1 onder 1.7.2 van de VSG, bijlage 1 onder 1.7.2 van de VBG en 1.5.2 van de IMDG-Code. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.



3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
4. De vergunninghouder stelt de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport, in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen. De vergunninghouder informeert de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming eveneens over de maatregelen, die zijn genomen om de hierboven bedoelde afwijkingen op te heffen.

#### 1.4.3 Algemeen

1. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het transport over de weg gaat via:
  - Almelo-A35-A1-A50-A12-A50-A15-Rotterdam havengebied, of vice versa.
  - Almelo-A35-A1-A50-A12-A50-A15-N3-A16-A17-A58-Vlissingen havengebied, of vice versa.
  - Glanerbrug-N35-A35-A1-A50-A12-A50-A15-Rotterdam havengebied, of vice versa.
  - De Poppe-A1-A35-A1-A50-A12-A50-A15-Rotterdam havengebied, of vice versa.
  - Glanerbrug-N35-A35-A1-A50-A12-A50-A15-N3-A16-A17-A58-Vlissingen havengebied, of vice versa.
  - De Poppe-A1-A35-A1-A50-A12-A50-A15-N3-A16-A17-A58-Vlissingen havengebied, of vice versa.Het transport over de spoorweg gaat via:
  - Rotterdam havengebied – grensovergang Bad Bentheim/Oldenzaal of grensovergang Zevenaar of grensovergang Venlo Kaldenkirchen, of vice versa.
  - Vlissingen havengebied - grensovergang Bad Bentheim/Oldenzaal of grensovergang Zevenaar of grensovergang Venlo Kaldenkirchen, of vice versa.Het transport over zee gaat via:
  - Rotterdam havengebied of Vlissingen havengebied – Haven van St. Petersburg (Rusland), of vice versa.

De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, in geval de omstandigheden



gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.4 genoemde centrale communicatiepunt.

2. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
3. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van bijlage 1 van de VSG.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
6. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
7. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
8. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd. Het gebruik van de grote container is beperkt tot één afzender.
9. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
10. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag, een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
  - datum van aankomst / datum van vertrek;
  - vervoerde hoeveelheid;
  - activiteit(en);
  - afnemer(s);
  - feitelijke vervoerder(s).





11. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:

- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
- de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
- Inspectie SZW (tel. 0800 – 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

### **1.5 Inwerkingtreding van de vergunning**

Deze vergunning treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer.

### **1.6 Openbaarmaking en publicatie**

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking ingevolge artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite [www.anvs.nl](http://www.anvs.nl).



## 2. De aanvraag

### 2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van Nuclear Cargo + Service GmbH is gedateerd op 4 september 2015 en is op 10 september 2015 ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Een ingevuld en ondertekend aanvraagformulier.
- Een kopie van het Russisch certificaat van goedkeuring van het model van het collo en voor het transport daarvan.

Op 7 oktober 2015 ontving ik het bericht dat de naam van Nuclear Cargo + Service GmbH per 1 oktober 2015 is gewijzigd in DAHER NUCLEAR TECHNOLOGIES GmbH.

Op 27 oktober 2015 heb ik per e-mail verzocht om aanvullende informatie. Op 29 oktober 2015 heb ik de volgende informatie ontvangen:

- Een e-mail met daarin informatie over het aantal transporten, uitgesplitst voor feed materiaal en heels, het aantal verpakkingen per zending alsmede een onderbouwing voor een ruimere tijd voor het overladen van de verpakkingen in verband met het grote aantal verpakkingen per zending.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

### 2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aanvraag betreft het invoeren, vervoeren, uitvoeren en doorvoeren van onbestraald natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride als grondstof voor uraniumverrijking (feed materiaal) en als restbesmetting in lege verpakkingen (heels). Uraniumhexafluoride is een essentieel onderdeel van de splijtstofcyclus. Het wordt na verrijking gebruikt voor de productie van brandstofelementen voor kerncentrales ten behoeve van elektriciteitsopwekking.



De heels zijn een restbesmetting van het uraniumhexafluoride die is achtergebleven in lege verpakkingen. Deze besmetting is een onlosmakelijk gevolg van de eerdere transporten.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 3 jaar verleend.

DAHER NUCLEAR TECHNOLOGIES GmbH heeft in de voorgaande jaren meerdere keren vergunning aangevraagd en gekregen voor het vervoer, de invoer en de uitvoer van natuurlijk of verarmd UF<sub>6</sub>. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 3 jaar te verlenen.



### 3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

#### 3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

##### A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

##### B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

##### C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

#### 3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in



hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

### **3.3 Deskundigheid**

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

### **3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder**

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van de VLG onder 1.7.1.3, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en dat de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoom Energie Agentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen.



De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.



## 4. De toetsing van de aanvraag

### 4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Er is reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van uraniumhexafluoride ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar Technabsexport, Moskou, Rusland, Urenco Nederland B.V., Almelo en Urenco Deutschland GmbH, Gronau, Duitsland is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

### 4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2.2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,



- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

#### **4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag**

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

### **5. Ondertekening**

Den Haag,

De Minister van Infrastructuur en Milieu,  
namens deze:

drs. A.E.M. Niederländer  
sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.





Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan [Postbus.TransportAanvraag@anvs.nl](mailto:Postbus.TransportAanvraag@anvs.nl) onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.