



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

AANTEKENEN

S.A. Transrad N.V.
t.a.v.
Zoning Industriel – site I.R.E.
Avenue de L'Espérance 1
6220 Fleurus
BELGIË

ANVS

Stralingsbescherming
Transport
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

T 070-3487366
E Postbus.Transportaanvraag
@anvs.nl

Datum 2 september 2015
Betreft Vervoersvergunning Kernenergiewet

Onze referentie
11471 2015/0743-5

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN S.A. TRANSRAD N.V. VOOR HET
INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN SPLIJTSTOFFEN VAN
BEVEILIGINGSCATEGORIE .**

Verleend door:
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan S.A. Transrad N.V., gevestigd te Fleurus, België wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, per spoor, over zee en over de binnenwateren, het vervoeren over Nederlands grondgebied en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, per spoor, over zee en over de binnenwateren naar diverse bestemmingen zoals genoemd onder 1.2.B van onbestraalde verrijkte splijtstoffen in de vorm van uraniumhexafluoride ("Product") en van lege verpakkingen met een restbesmetting ("Heels"), zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:



maximale hoeveelheid (kg) per jaar:	<u>Product:</u> Maximaal kg UF ₆ Maximaal kg U-235 <u>Heels:</u> Maximaal kg UF ₆ Maximaal kg U-235
maximale hoeveelheid (kg) per zending:	<u>Product:</u> Maximaal kg UF ₆ Maximaal kg U-235 <u>Heels:</u> Maximaal kg UF ₆ Maximaal kg U-235
fysische toestand:	Vast
verrijkingsgraad:	Maximaal %
maximale activiteit per jaar:	<u>Product:</u> Maximaal terabecquerel (TBq) <u>Heels:</u> Maximaal gigabecquerel (GBq)
maximale activiteit per zending:	<u>Product:</u> Maximaal TBq <u>Heels:</u> Maximaal GBq
type verpakking:	UF6-cilinder type 30B
transportindex collo:	Maximaal 10
stralingscategorie collo:	III-geel
beschrijving van de stoffen:	<u>Product:</u> verrijkt uraniumhexafluoride (UF ₆) <u>Heels:</u> restbesmetting van uraniumhexafluoride (UF ₆) in lege verpakkingen)
aantal zendingen:	<u>Product:</u> Maximaal 80 per jaar <u>Heels:</u> Maximaal 60 per jaar
aantal colli per zending:	<u>Product:</u> Maximaal 20 per jaar <u>Heels:</u> Maximaal 24 per jaar
type verpakking:	B(U)F, AF, IF, en verpakking voor vrijgestelde splijtstoffen (P-10 ampullen)
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	B(U)F-96, Rev. of een hogere geldige revisie, AF Rev. of een hogere geldige revisie. F-96 of een hogere geldige revisie, AF-96 of een hogere geldige revisie IF- 96 of een hogere geldige revisie, AF-96, Rev. of een hogere geldige revisie
kenmerk certificaat van validatie:	AF-96, Rev. , of een hogere geldige revisie, B(U)F-96, Rev. of een hogere geldige revisie, AF-96 Rev. of een hogere geldige revisie, IF-96



	Rev. of een hogere geldige revisie, IF-96 Rev. of een hogere geldige revisie, AF-96, Rev. of een hogere geldige revisie
--	--

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	Advanced Nuclear Fuel (ANF), Lingen (Duitsland), Areva NP (USA), Comurhex (Frankrijk), Areva NP (Frankrijk), Areva NC (Frankrijk), Global Nuclear Fuels-Americas (USA), Honeywell International (USA), INB (Brazilië), IRMM (België), JFL (Japan), Korea Nuclear Fuel Company (Zuid-Korea), Mitsubishi (Japan), MNF (Japan), NFI (Japan), Urenco Nederland B.V., Urenco Capenhurst Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Urenco Deutschland GmbH, Westinghouse Electric Company (USA), Westinghouse Electric Sweden AB (Zweden), Advance Uranium Asset Management Ltd. (AUAM) (Verenigd Koninkrijk), Westinghouse BNFL Springfields Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Technsnabexport (TENEX) (Rusland), Combinat Zelenogorsk, Novouralsk, Angarsk, Seversk en Ulba voor rekening van TENEX (Rusland) en Katco (Rusland)
ontvanger:	Advanced Nuclear Fuel (ANF), Lingen (Duitsland), Areva NP (USA), Comurhex (Frankrijk), Areva NP (Frankrijk), Areva NC (Frankrijk), Global Nuclear Fuels-Americas (USA), Honeywell International (USA), INB (Brazilië), IRMM (België), JFL (Japan), Korea Nuclear Fuel Company (Zuid-Korea), Mitsubishi (Japan), MNF (Japan), NFI (Japan), Urenco Nederland B.V., Urenco Capenhurst Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Urenco Deutschland GmbH, Westinghouse Electric Company (USA), Westinghouse Electric Sweden AB (Zweden), Advance Uranium Asset Management Ltd. (AUAM) (Verenigd Koninkrijk), Westinghouse BNFL Springfields Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Technsnabexport (TENEX) (Rusland), Combinat Zelenogorsk, Novouralsk, Angarsk, Seversk en Ulba voor rekening van TENEX (Rusland) en Katco

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLQ, VSG, VBG en de IMDG-Code en de bepalingen van deze vergunning.



	(Rusland)
vervoerder over de weg:	Transrad (België), TN International (Frankrijk), NCT (Frankrijk), Looms (Nederland), Wagenborg (Nederland), Thor Shipping (Nederland), Dekker (Nederland), Nuclear Cargo + Service GmbH (Duitsland), RSB Logistic Projektspedition GmbH (Duitsland), Westinghouse UAM (Verenigd Koninkrijk), De Brouwer (België), R. Barker and Sons Ltd., W.H. Bowker Ltd. (Verenigd Koninkrijk) en Alnsworth & Martin Ltd. (Verenigd Koninkrijk)
vervoerder over de spoorweg:	DB Schenker Rail Nederland N.V.
vervoerder over zee ² en/of binnenwater:	Hapag Lloyd (Duitsland), Cosco Shipping Line (China), Hanjin Shipping Line (Zuid-Korea), Hyundai Shipping Line (Korea), P&O European Ferries (Verenigd Koninkrijk), P&O Stena Line (Verenigd Koninkrijk), Scandlines (Duitsland/Zweden) en Atlantic RORO Carriers (Malta) en NSC Archangelsk Lines

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen naar eindbestemmingen zoals nader omschreven onder 1.2.B;
 - het over zee en over de binnenwateren doorvoeren.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 september 2018.
- De vergunning treedt terstond in werking.

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);

² In het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal moet het schip varen onder de vlag van een land dat partij is bij dit verdrag



- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID);
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);
- European agreement concerning the International carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Fysieke beveiliging

1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. De colli worden verzegeld vervoerd dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
3. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in
4. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
5. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (e-mail: Postbus.Transportmelding@anvs.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail: gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - Zeehavenpolitie
 - Douane Detectie
 - Havenbedrijf

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.



Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

6. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het transport, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn. Met inachtneming van het voorgaande is actieve of passieve bekendmaking van of voorlichting over het transport toegestaan.
7. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (e-mail: Postbus.Transportmelding@anvs.nl) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl).
8. Het vervoermiddel dat het materiaal transporteert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of beschikt over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met een centraal communicatiepunt. Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.
9. De vergunninghouder verzekert zich er van dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.
10. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van een vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging en incidenten (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.
De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de ANVS (e-mail: @anvs.nl). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie. Daarnaast draagt hij zorg voor de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de fysieke beveiliging van de afzender aan de transportleider, van de transportleider aan de ontvanger en eventueel aan andere transportleiders.
De transportleider mag tevens de rol als extra bestuurder op zich nemen, mits



hij eveneens voldoet aan de eisen die in deze vergunning aan bestuurders zijn opgelegd.

11. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder, transportleider of extra bestuurder) bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
12. Alle bij het vervoer betrokken personen zijn in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
13. Van alle bij het vervoer betrokken personen wordt een verklaring omtrent het gedrag vereist.
Voor zover het gaat om buitenlandse functionarissen voldoen ze aan de eisen, die gelden in het land van vestiging van de transporteur.
14. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS ter afstemming van data en tijdstippen van vertrek/aankomst van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanreiken van de relevante gegevens die nodig zijn voor de door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie voor de in voorschrift 1.4.4.1 genoemde route. Dit draaiboek dient ter monitoring en begeleiding van het nucleaire vervoer over het Nederlandse deel van de route. CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.
15. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, beschikt over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de meldkamer van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (telefoon: 0343-528700).
16. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan. Indien het oponthoud langer duurt dan 8 uur stelt de vervoerder de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie te Driebergen, die optreedt als centraal communicatiepunt, daarvan in kennis (telefoon: _____, email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl).

1.4.2 Financiële zekerheidstelling

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens vooraf overlegd aan het vergunningverlenend gezag.



1.4.3 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 onder 1.7.2 van de VLG, bijlage 1.5.2. van de IMDG-Code, bijlage 1 onder 1.7.2 van de VBG en bijlage 1 onder 1.7.2 van de VSG. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
4. De vergunninghouder stelt de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport, in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen. De vergunninghouder informeert de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming eveneens over de maatregelen, die zijn genomen om de hierboven bedoelde afwijkingen op te heffen.

1.4.4 Algemeen

1. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen.
Het transport gaat via in geval van vervoer over de weg langs de route:

-

-

-

-

-



-
-
-

in geval van vervoer per spoor:

-
-
-

De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.5 genoemde centrale communicatiepunt.

2. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
3. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van bijlage 1 van de VSG.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
6. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
7. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
8. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
9. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.



10. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag, een overzicht Ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
- datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).
11. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. _____);
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 - 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Vanwege het belang van continuïteit van veiligheid van personen en goederen is in het onderhavige geval een zo spoedig mogelijke doorvoer van de bedoelde splijtstoffen naar de plaats van bestemming noodzakelijk.

Om deze redenen is het noodzakelijk dat de vergunning terstond in werking treedt. Deze vergunning wordt aldus terstond van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

1.6 Openbaarmaking en publicatie

Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan in de Staatscourant en op de internetsite www.anvs.nl.



2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van S.A. Transrad N.V. is gedateerd op 19 juni 2015 en is op 6 juli 2015 ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Bijlage bij aanvraag L15.029v

Op 3 augustus 2015 is per e-mail verzocht om aanvullende informatie en op 21 en 24 augustus 2015 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Respectievelijk een e-mail met de gevraagde informatie en een verzoek de behandeling van de vergunning voorrang te geven, teneinde de continuïteit van de reeds geplande transporten te garanderen.

Op 31 augustus 2015 is telefonisch nog om enkele aanvullende gegevens verzocht. Op 31 augustus 2015 heb ik de volgende informatie ontvangen:

- De mededeling dat er geen luchtvervoer zal plaatsvinden van zogenoemde P-10 ampullen met uraniumhexafluoride.
- Een e-mail met gegevens over de hoeveelheid uranium-235 die per jaar en per zending tijdens het vervoer aanwezig is.
- Een instemming met het feit dat de verpakkingen met certificaten, die niet juist zijn voor het vervoer van de splijtstoffen, of waarvan geen Nederlandse validatie bekend is, niet in de vergunning zijn opgenomen.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen. Het vervoer gaat via _____, indien het vervoer per schip plaatsvindt,

_____, indien het vervoer over de weg plaatsvindt en

indien het vervoer per spoor plaatsvindt.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aangevraagde vervoersvergunning betreft een verlenging van een vergunning die onder dezelfde voorwaarden is verleend. De _____ verrijkte splijtstoffen dienen als grondstof voor de fabricage van brandstof voor kerncentrales.

De aanvraag betreft het invoeren, vervoeren en uitvoeren van onbestraalde verrijkte splijtstoffen alsmede van lege verpakkingen en lege verpakkingen met restinhoud "heels", via _____ en de binnenwateren naar de diverse eindbestemmingen. In _____ vindt géén overlading plaats voor verdere transport.



De lege verpakkingen zijn gebruikt voor transporten van verrijkt uranium. In de verpakkingen is een restbesmetting achtergebleven die onder andere bestaat uit uranium en volgproducten daarvan. De besmetting is een onlosmakelijk gevolg van eerdere transporten.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging dan wel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 3 jaar verleend.

SA Transrad N.V. heeft in 2013 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 3 jaar te verlenen.



3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

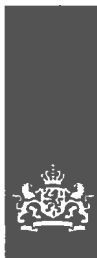
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de



afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), de Regeling vervoer over de weg van gevaarlijke stoffen (VLG), de Regeling vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren (VBG) en van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element.

De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van de VLG onder 1.7.1.3, er in te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en dat de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoom Energie Agentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), de Regeling vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren (VBG) en van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve



inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.

Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde splijtstof betreft, is in het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 2006, 81) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen vereist dat de bepalingen van het Verdrag en de Regeling worden nageleefd.

Vanwege het feit dat dit transport verrijkt uranium betreft mag, met het oog op financiële zekerheidstelling als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid, een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.



4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Er is reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van een voor verrijkt uraniumhexafluoride ingerichte verpakking.

De vergunning is geldig tot 1 september 2018. Dit is langer dan de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van het collo 'AF, Rev. , dat op 1 september 2016 expireert en van F-96 , AF en IF die allen op 31 mei 2017 expireren en de bijbehorende Nederlandse validaties. Daarom is in 1.2 onder A "De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo" bij "kenmerk goedkeuringscertificaat collo" en "kenmerk certificaat van validatie" toegevoegd "of hogere geldige revisie". Dit betekent dat tot en met 1 september 2016 respectievelijk 31 mei 2017 de huidige certificaten van goedkeuring en de huidige certificaten van erkenning benut kunnen worden, tenzij tussentijds een nieuw certificaat van goedkeuring wordt verleend dat tevens het huidige certificaat vervangt. Voor de periode na 1 september 2016 respectievelijk 31 mei 2017 tot 1 september 2018 zullen nieuwe respectievelijk certificaten van goedkeuring nodig zijn alsmede nieuwe Nederlands certificaten van erkenning. In plaats van nieuwe certificaten is het ook mogelijk dat nieuwe revisies van de bestaande worden verstrekt waarin bijvoorbeeld alleen de geldigheidsduur wordt verlengd.

De keuze van de route over de weg is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.3.2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschrift 1.4.4.5).



Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle voorschriften die opgenomen zijn in het kader van fysieke beveiliging van de splijtstoffen.

De vergunninghouder heeft in haar aanvraag aangegeven dat S.A. Transrad N.V., met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. De verzekering voor het gehele traject en het daarbij horende financieel garantiecertificaat wordt gedekt en afgeleverd door SYBAN.

In voorschrift 1.4.2.1 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.



5. Ondertekening

Den Haag,

De Minister van Infrastructuur en Milieu,
namens deze:

sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt conform artikel 20.5, eerste lid, Wet milieubeheer ter stond in werking.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergievergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan Postbus.TransportAanvraag@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.