



> Retouradres Postbus 16001 2500 AB Den Haag

ANVS
Stralingsbescherming
Aanvragen en Melden
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 AB Den Haag
www.ANVS.nl

T 070-3487366

AANTEKENEN

Nuclear Cargo + Service GmbH
Mr. G. Trageser
Postfach 1365
63514 Hanau
Duitsland

Onze referentie
2014/1080-8

Bijlage(n)
-

Datum 20 februari 2015
Betreft Vervoersvergunning

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN NUCLEAR CARGO + SERVICE GMBH VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN ONBESTRAALD NATUURLIJK OF VERARMED URANIUMHEXAFLUORIDE

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Nuclear Cargo + Service GmbH gevestigd te Hanau (Duitsland) wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

- Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren over de weg met bestemming Urenco Nederland B.V. te Almelo van natuurlijk uraniumhexafluoride, zoals nader omschreven onder 1.2;
- het vervoeren over de weg, het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen met bestemming Areva NC (Frankrijk) van verarmd uraniumhexafluoride, zoals nader omschreven onder 1.2, en;
- het vervoeren over de weg van Urenco Nederland B.V. te Almelo naar Rotterdam havengebied, het overladen op spoorwagens, het vervoeren over de spoorweg en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen met bestemming Areva NC (Frankrijk) van verarmd uraniumhexafluoride, zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.



1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

maximale hoeveelheid (kg) per verpakking:	<u>Natuurlijk uraniumhexafluoride:</u> Maximaal 12501 kg UF ₆ , waarvan maximaal 8452,9 kg uranium, waarvan maximaal 60,86 kg U-235
	<u>Verarmd uraniumhexafluoride:</u> Maximaal 12501 kg UF ₆ , waarvan maximaal 8452,9 kg uranium, waarvan maximaal 59,12 kg U-235
fysische toestand:	Vast
verrijkingsgraad:	Maximaal 0,72% U-235
maximale activiteit:	Maximaal 220 GBq per verpakking, Maximaal 2,2 TBq per zending over de weg en maximaal 8,8 TBq over het spoor
type verpakking:	UF ₆ cilinder type 48Y
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	GB/3570/H(U)-96, issue 4 (of hogere geldige revisie) GB/3571/H(U)-96, issue 5 (of hogere geldige revisie)
kenmerk certificaat van validatie:	n.v.t.
transportindex collo:	Maximaal 3
stralingscategorie collo:	I-wit, II-geel of III-geel
beschrijving van de stoffen:	Verarmd en natuurlijk uranium in de vorm van uraniumhexafluoride (UF ₆)
aantal zendingen:	Maximaal 200
aantal colli per zending:	Over de weg: Maximaal 10 (maximaal 5 vrachtwagens met maximaal 2 colli per vrachtwagen) Over het spoor: Maximaal 40



B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	<u>Natuurlijk uraniumhexafluoride:</u> Areva NC, Pierrelatte (Frankrijk) <u>Verarmd uraniumhexafluoride:</u> Urenco Nederland BV, Almelo
ontvanger:	<u>Natuurlijk uraniumhexafluoride:</u> Urenco Nederland BV, Almelo <u>Verarmd uraniumhexafluoride:</u> Areva NC, Pierrelatte (Frankrijk)
vervoerder over de weg:	Dekker, NCS, Transkem, TSR Transrad
vervoerder over de spoorweg:	DB Schenker Rail AG, DB Schenker Rail Nederland N.V., SNCB (Société Nationale des Chemins de fer Belgique), SNCF

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren over de weg met bestemming Urenco Nederland BV, te Almelo;
 - het vervoeren over de weg en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen met bestemming Areva NC, te Pierrelatte (Frankrijk);
 - het vervoeren over de weg van Almelo naar Rotterdam havengebied, het overladen op spoorwagens, het vervoeren over de spoorweg en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen met bestemming Areva NC, te Pierrelatte (Frankrijk).
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 maart 2018.

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID).

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG, de VSG en de bepalingen van deze vergunning.



1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Fysieke beveiliging

1. De colli worden verzegeld vervoerd dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het wegtransport aankomt in het havengebied Rotterdam.
3. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon op of bij het terrein aanwezig is om de bewaking van het materiaal uit te voeren. Deze functionaris dient te beschikken over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of te beschikken over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt.
De verantwoordelijke voor de bewaking draagt zijn verantwoordelijkheid over bij het vervolg van het transport.
5. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - het vergunningverlenend gezag (email: stralingsbescherming@rvo.nl);
 - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl); en Havenbedrijf Rotterdam N.V., Inspectie NSC, Controleur TMV, e-mail: (hcc@portofrotterdam.com).

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.



Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

6. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het transport, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn. Met inachtneming van het voorgaande is actieve of passieve bekendmaking van of voorlichting over het transport toegestaan.
7. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden (email: stralingsbescherming@rvo.nl) en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl).
8. Het vervoermiddel dat het materiaal transporteert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of beschikt over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt. Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.
9. De vergunninghouder ziet erop toe dat er tijdens het vervoer ten minste twee personen aanwezig zijn.
De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat het materiaal transporteert, voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning moet in staat zijn de voorgeschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
Voor zover het Nederlandse functionarissen betreft wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming.
Voor zover het gaat om buitenlandse functionarissen voldoen ze aan de eisen, die gelden in het land van vestiging van de transporteur.



10. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder. Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten, en een door de vergunninghouder opgestelde instructie hoe te handelen bij incidenten, aanwezig zijn. De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie, draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en draagt zorg voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
11. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, beschikt over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de meldkamer van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (telefoon: 0343-528700).
12. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan. Indien het oponthoud langer duurt dan 8 uur stelt de vervoerder de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie te Driebergen, die optreedt als centraal communicatiepunt, daarvan in kennis (telefoon: 0343-528700, email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl).

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 onder 1.7.2 van de VLG en in bijlage 1 onder 1.7.2 van de VSG. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.



4. De vergunninghouder stelt de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving, in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen. De vergunninghouder informeert de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming eveneens over de maatregelen, die zijn genomen om de hierboven bedoelde afwijkingen op te heffen.

1.4.3 Algemeen

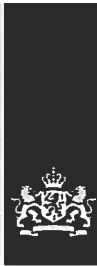
1. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het transport gaat over de weg via:
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – A1 – De Lutte of vice versa;
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – A1 – A50 – A15 – A27 – A58 – A16 – Hazeldonk/Meer of vice versa;
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – A1 – A28 – A27 – A16 – Hazeldonk/Meer of vice versa;
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – N35 – Glanerbrug of vice versa;
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – A1 – A50 – A2 – A67 – Postel of vice versa;
 - Almelo – N743 – N349 – A35 – A1 – A50 – A15 – Rotterdam havengebied (Rhenus Terminal),of over de spoorweg via:
 - de grensovergangen Venlo/Kaldenkirchen of Bentheim/Oldenzaal of Zevenaar of Roosendaal.De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.5 genoemde centrale communicatiepunt.
2. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van bijlage 1 van de VSG.
3. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
4. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
5. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.



6. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
7. Behoudens het bepaalde in artikel 1.4.1.2 organiseert de vergunninghouder het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd. Het gebruik van het voertuig is beperkt tot de afzender.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
9. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden, Postbus 16001, 2500 AB Den Haag, een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).
10. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 – 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat de vergunning in werking treedt met ingang van de dag ná de termijn van zes weken waarbinnen bezwaar kon worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van Nuclear Cargo + Service GmbH is gedateerd op 21 oktober 2014 en is op 27 oktober 2014 ontvangen.

Op 9 december 2014 is een aanvulling ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Certificate of Approval of package design for the carriage of radioactive material, GB/3570/H(U)-96, issue 4;
- Certificate of Approval of package design for the carriage of radioactive material, GB/3571/H(U)-96, issue 5;

Op 12 december 2014 is verzocht om aanvullende informatie. Op 22 december 2014 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Nadere informatie over de routes en de maximum hoeveelheden (in kg) van het te vervoeren materiaal.

Op 22 januari 2015 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 5 februari 2015 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Nadere informatie over de overslag in Rotterdam havengebied en het vervoer over het spoor uit Rotterdam.

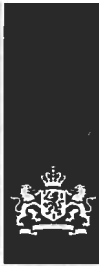
Op 16 februari 2015 heb ik voor de derde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 16 februari 2015 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- de maximale hoeveelheden uranium in de vorm van UF₆;
- aangepaste route van Almelo naar Glanerbrug;

Tevens werd op 16 februari 2015 verzocht om het aantal vrachtwagens per zending te verhogen van 4 naar 5 en om de tijdelijke opslag in verband met vervoer in de haven van Rotterdam te verhogen van 2 x 24 uur naar 3 x 24 uur.

Op 17 februari 2015 heb ik een nadere toelichting op het verzoek om de verhoging van de duur van de tijdelijke opslag ontvangen.

Op 20 februari 2015 heb ik het verzoek ontvangen de vergunning voor 3 jaar te verlenen in plaats van voor twee jaar.



De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen. Het vervoer over de weg gaat via de grensovergangen de Lutte, Hazeldonk/Meer, Glanerbrug of Postel.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aanvraag betreft het over de weg invoeren, vervoeren en uitvoeren en het over de spoorweg uitvoeren van onbestraald natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride als grondstof voor uraniumverrijking.

Uraniumhexafluoride is het basismateriaal voor verrijking van uranium. Het verrijkte uranium wordt gebruikt voor de productie van brandstofelementen voor kernreactoren.

Het vervoer vindt plaats van en naar Urenco Nederland BV, te Almelo die een vergunning heeft voor het voorhanden hebben en bewerken van splijtstoffen. Het vervoer van en naar Urenco Nederland BV van verarmd en natuurlijk uraniumhexafluoride is een onlosmakelijk onderdeel en noodzakelijk van de bedrijfsvoering van Urenco.

Het verarmd uraniumhexafluoride wordt naar Areva NC (Frankrijk) vervoerd waar het wordt omgezet naar de oorspronkelijke chemische samenstelling, namelijk uraniumoxide (U_3O_8).

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging dan wel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 3 jaar verleend.

Nuclear Cargo + Service GmbH heeft in 2013 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 3 jaar te verlenen.



3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen dan wel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.



Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

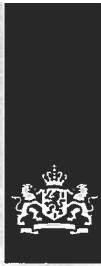
Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoom Energie Agentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen VLG/ADR en VSG/RID. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen.



De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.



4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Er is reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van transport wordt gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een adequate verpakking.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van uraniumhexafluoride ingerichte verpakking.

De vergunning is geldig tot 1 maart 2018. Dit is langer dan de geldigheidsduur van de goedkeuringscertificaten van het collo GB/3570/H(U)-96, issue 4 en GB/3571/H(U)-96, issue 5, die eind juni 2015 expireren. Daarom is in 1.2 onder A "*De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo*" bij "*kenmerk goedkeuringscertificaat collo*" toegevoegd "*of hogere geldige revisie*". Dit betekent dat tot en met eind juni 2015 de huidige certificaten van goedkeuring benut kunnen worden, tenzij tussentijds een nieuw certificaat van goedkeuring wordt verleend dat tevens het huidige certificaat vervangt. Voor de periode na eind juni 2015 tot 1 maart 2018 zullen nieuwe certificaten van goedkeuring nodig zijn. In plaats van nieuwe certificaten is het ook mogelijk dat nieuwe revisies van de bestaande worden verstrekt waarin bijvoorbeeld alleen de geldigheidsduur wordt verlengd.

De keuze van de route naar en van Almelo is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Daarnaast is een alternatieve route over de spoorweg gevraagd voor het geval dat door omstandigheden vervoer over de weg over het gehele traject niet mogelijk is. In dat geval gaat het transport van Almelo naar Rotterdam havengebied waar overladen op spoorwagens plaatsvindt en het vervoer over de spoorweg naar Frankrijk wordt voortgezet.

De gevraagde verlenging van de tijdelijke opslag in verband met vervoer vanwege de overslag van vervoer over de weg naar vervoer per spoor in de haven van Rotterdam is afgewezen omdat bij transporten 2 konvooien van in totaal 10 vrachtwagens in alle redelijkheid een overslagtermijn van 2 x 24 uur voldoende moet zijn. Mede daarom is het verzoek om het aantal vrachtwagens per zending te verhogen naar 5 wel gehonoreerd en in hoofdstuk 1.2 onder A opgenomen.



Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2.2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschrift 1.4.3.5).

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.



4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

drs. A.E.M. Niederländer
sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum. Op de envelop en op het bezwaarschrift dient het woord "bezwaar" te worden vermeld.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) (<http://www.anvs.nl>).