

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.rvo.nl/
stralingsbescherming

AANTEKENEN

Advance Uranium Asset Management Ltd.
t.a.v. Mr. S. Capner
Springfields Works
Salwick, Preston Lancashire PR4 OXJ
Verenigd Koninkrijk

Contactpersoon
Team Stralingsbescherming

T 088 042 42 42

Datum 7 november 2014
Betreft Vervoersvergunning

Onze referentie
2014/0632-4

Bijlage(n)
-

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN ADVANCE URANIUM ASSET
MANAGEMENT LTD. VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN
ONBESTRAALD NATUURLIJK OF VERARMDE URANIUMHEXAFLUORIDE

Verleend door:

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Advance Uranium Asset Management Ltd. gevestigd te Salwick, Preston Lancashire (Verenigd Koninkrijk) wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

- Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg en over de spoorweg, het vervoeren over Nederlands grondgebied, het overladen en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen over zee, en over de binnenwateren met bestemming ConverDyn (Verenigde Staten) of Cameco Corporation (Canada);
- het doorvoeren zonder overladen over zee, en over de binnenwateren met bestemming ConverDyn (Verenigde Staten) of Cameco Corporation (Canada),

van natuurlijk of verarmde uraniumhexafluoride, als restbesmetting in lege verpakkingen ("heels"), zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

maximale hoeveelheid (kg):	Maximaal 200 kg UF ₆ , waarvan maximaal 135 kg uranium, waarvan maximaal 1 kg U-235
fysische toestand:	Vast
verrijkingsgraad:	Maximaal 0,7114%
maximale activiteit:	Maximaal 4 GBq per cilinder Maximaal 600 GBq per transport
type verpakking:	UF ₆ -cilinder type 48Y
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	GB3570/H(U)-96, rev 4 (of hogere geldige revisie) GB3571/H(U)-96, rev 5 (of hogere geldige revisie) GB3572/H(U)-96, rev 5 (of hogere geldige revisie)
transportindex collo:	Maximaal 2
stralingscategorie collo:	II-Geel of III-Geel
beschrijving van de stoffen:	Heels (restbesmetting in lege verpakkingen) uraniumhexafluoride (UF ₆)
aantal zendingen:	Maximaal 25 over de weg; maximaal 25 over zee en binnenwateren; maximaal 25 per spoor
aantal colli per zending:	Maximaal 150 cilinders

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	Eurodif Production, Pierrelatte Cedex (Frankrijk); Urenco UK Ltd. Chester (verenigd Koninkrijk)
ontvanger:	ConverDyn, Metropolis, Illinois (Verenigde Staten); Cameco Corporation, Port Hope (Canada)
vervoerder over de weg:	UAM Transport; DWT Ltd; Bowkers Ltd; Dekker BV; Thor Shipping BV; Nuclear Cargo & Service; Wagenborg S&G; Transkem Spedition; Ainsworth & Martin Ltd; Wagenborg Nedlift B.V.; Transrad NV Belgium; Malcolm Logistics Ltd; Fagan and Whalley Ltd.
vervoerder over de spoorweg:	Rhenus Logistics; DB Schenker Rail Nederland N.V.; NC&S Deutsche Bahn; STSI France
vervoerder over zee ² en via de binnenwateren:	Hamburg Sud; P&O Shipping; Wagenborg Shipping BV; NDA – MV Atlantic Osprey; Stena Line; Atlantic Ro-Ro Carriers Line; Rickmers-Linie Inc.

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het overladen in de haven van Rotterdam;
 - het over zee en over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied; Het via de haven van Rotterdam doorvoeren zonder overlading.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 november 2016.
- De vergunning treedt terstond in werking.

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG, de VBG, de VSG en de IMDG-Code en de bepalingen van deze vergunning.

² In het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal moet het schip varen onder de vlag van een land dat partij is bij dit verdrag

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID);
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);
- European agreement concerning the international carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Fysieke beveiliging

1. De colli worden verzegeld vervoerd dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in het havengebied van Rotterdam.
3. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon op of bij het terrein aanwezig is om de bewaking van het materiaal uit te voeren. Deze functionaris dient te beschikken over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of te beschikken over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt.
De verantwoordelijke voor de bewaking draagt zijn verantwoordelijkheid over bij het vervolg van het transport.

5. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
- De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - het vergunninverlenend gezag (email: stralingsbescherming@rvo.nl);
 - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl); en Havenbedrijf Rotterdam N.V., Inspectie NSC, Controleur TMV, e-mail: (hcc@portofrotterdam.com).

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

6. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het transport, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn. Met inachtneming van het voorgaande is actieve of passieve bekendmaking van of voorlichting over het transport toegestaan.
7. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (email: stralingsbescherming@rvo.nl, aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl)).

8. Het vervoermiddel dat het materiaal transporteert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of te beschikken over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt. Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.
9. De vergunninghouder ziet erop toe dat er tijdens het vervoer ten minste twee personen aanwezig zijn.
De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat het materiaal transporteert voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning moet in staat zijn de voorgeschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
Voor zover het Nederlandse functionarissen betreft wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst.
Voor zover het gaat om buitenlandse functionarissen voldoen ze aan de eisen, die gelden in het land van vestiging van de transporteur.
10. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten, en een door de vergunninghouder opgestelde instructie hoe te handelen bij incidenten, aanwezig zijn.
De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie, draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en draagt zorg voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
11. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, beschikt over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de meldkamer van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (telefoon: 0343-528700).
12. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan. Indien het oponthoud langer duurt dan 8 uur stelt de vervoerder de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie te Driebergen, die optreedt als centraal communicatiepunt, daarvan in kennis (telefoon: 0343-528700, email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl).
13. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van het VSG/RID.

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage A onder 1.7.2 van het VLG-ADR, 1.5.2. van de IMDG-Code, de bijlage onder 1.7.2 van het ADN en de bijlage onder 1.7.2 van het RID. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door mij erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
4. De vergunninghouder stelt de Inspectie Leefomgeving en Transport, Kernfysische Dienst te Den Haag in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van het VLG/ADR), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen. De vergunninghouder informeert de Kernfysische Dienst eveneens over de maatregelen, die zijn genomen om de hierboven bedoelde afwijkingen op te heffen.

1.4.3 Algemeen

1. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het transport gaat via:
 - grensovergang Meer/Hazeldonk – A16 – Rotterdams havengebied indien het vervoer over de weg plaatsvindt;
 - grensovergang Venlo/Kaltenkirchen of grensovergang Zevenaar/Emmerich of grensovergang Oldenzaal/Bad Bentheim naar het Rotterdams havengebied indien het vervoer per spoor plaatsvindt;
 - het Rotterdams havengebied indien doorvoer plaatsvindt via zee en de binnenwateren.

De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.5 genoemde centrale communicatiepunt.

2. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
3. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
4. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
5. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
6. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
7. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
9. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Postbus 93144, 2509 AC Den Haag een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).

10. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700);
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) via het meldpunt ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 - 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Vanwege het belang van continuïteit van werkzaamheden in het onderhavige geval treedt deze vergunning op grond van artikel 20.5 van de Wet milieubeheer terstond in werking.

2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van Advance Uranium Asset Management Ltd. is gedateerd op 29 mei 2014 en is op 3 juni 2014 ontvangen.

Bij de aanvraag zaten geen bijlagen.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen. Het vervoer gaat via grensovergang Meer/Hazeldonk.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aanvraag betreft het invoeren, vervoeren, uitvoeren en doorvoeren van onbestraald natuurlijk uraniumhexafluoride als restbesmetting in lege verpakkingen (heels) naar ConverDyn te Metropolis, Illinois (Verenigde Staten) en Cameco Corporation te Port Hope (Canada). In de haven van Rotterdam vindt overlading plaats, voor transport naar de eindbestemmingen. Bij de doorvoer vanuit het Verenigd Koninkrijk vindt geen overlading plaats.

De installaties voor verrijking zijn verplicht om de lege verpakkingen te retourneren. De Heels zijn een restbesmetting van het uraniumhexafluoride die is achtergebleven in lege verpakkingen. Deze besmetting is een onlosmakelijk gevolg van de eerdere transporten.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 2 jaar verleend.

Advance Uranium Asset Management Ltd. heeft in het verleden regelmatig vergelijkbare vergunningen aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 2 jaar te verlenen.

3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van het VLG/ADR. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. ConverDyn en Cameco Corporation beschikken over een vergunning voor het voorhanden mogen hebben en toepassen van deze splijtstoffen. Daarnaast is er reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van uraniumhexafluoride ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar ConverDyn en Cameco Corporation is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.3.4) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

de Minister van Economische Zaken,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Y. Franken', with a long horizontal flourish extending to the right.

ir. Y. Franken
Uitvoeringsexpert Stralingsbescherming

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) (<http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/vergunningen-online>).