



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 AB Den Haag

AANTEKENEN

STSI Belgium
t.a.v. de heer S. De Smedt
Doornveld 32
B-1731 ZELLIK
BELGIË

ANVS
Stralingsbescherming
Aanvragen en Melden
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 AB Den Haag
www.ANVS.nl

T 070-3487366

Onze referentie
2014/0414-5

Bijlage(n)
-

Datum 12 januari 2015
Betreft Vervoersvergunning

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN STSI BELGIUM VOOR HET
INVOEREN, VERVOEREN DOORVOEREN EN UITVOEREN VAN ONBESTRAALD LAAG
VERRIJKTE SPLIJTSTOFFEN IN DE VORM VAN 'FEED' EN 'TAILS' ALSMEDE LEGE
VERPAKKINGEN MET URANIUMHEXAFLUORIDE IN DE VORM VAN 'HEELS'**

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan STSI Belgium, Doornveld 32, gevestigd te Zellik (België) wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren, het vervoeren over Nederlands grondgebied over de weg en over de spoorweg, het overladen in de Rotterdamse haven en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren met bestemmingen zoals aangegeven onder 1.2.B. van natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride als grondstof voor uraniumverrijking ("Feed" en "Tails") en van natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride als restbesmetting in lege verpakkingen ("Heels"), zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.



1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

maximale hoeveelheid (kg) per jaar:	<u>Feed & Tails:</u> Maximaal 48300000 kg UF6 <u>Heels:</u> Maximaal 63000 kg UF6
maximale hoeveelheid (kg) per zending:	<u>Feed & Tails:</u> Maximaal 210000 kg UF6 <u>Heels:</u> Maximaal 700 kg UF6 <u>Totale massa uranium:</u> Maximaal 142000 kg uranium
fysische toestand:	vast
maximale activiteit per jaar:	<u>Feed & Tails:</u> 920 terabecquerel (TBq) <u>Heels:</u> Maximaal 1350 gigabecquerel (GBq)
maximale activiteit per zending:	<u>Feed & Tails:</u> 4 TBq <u>Heels:</u> Maximaal 15 GBq
Type verpakking:	UF6-cilinder type 48Y
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	GB/3570/H(U)-96, Issue 4 (of hogere geldige revisie) GB/3571/H(U)-96, issue 5 (of hogere geldige revisie) GB/3572/H(U)-96, Issue. 5 (of hogere geldige revisie)
transportindex collo:	maximaal 10
stralingscategorie collo:	II-geel of III-geel
beschrijving van de stoffen:	Feed (grondstof), Tails (reststof) en Heels (restbesmetting in lege verpakkingen) uraniumhexafluoride (UF6)
aantal zendingen per jaar:	<u>Feed & Tails:</u> Maximaal 230 <u>Heels:</u> Maximaal 90
aantal colli per zending:	<u>Feed & Tails:</u> Maximaal 16 <u>Heels:</u> Maximaal 24



B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	Advanced Nuclear Fuels/Areva (Duitsland), Areva NP Richland (USA), Cameco Fuel Services (Canada), Comurhex (Frankrijk), Coverdyn International (USA), Honeywell International (USA), Areva NP (Frankrijk), Areva NC (Frankrijk), Belgoprocess (België), IRMM (België), URENCO Nederland B.V., URENCO Deutschland GmbH (Duitsland), URENCO Capenhurst Ltd. (Verenigd Koninkrijk), URENCO New Mexico (USA), Westinghouse Electric Company (USA), Westinghouse Electric Sweden AB (Zweden), Advanced Uranium Asset Management Ltd. (AUAM) (Verenigd Koninkrijk), Westinghouse BNFL Springfields Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Combinat Zelenogorsk, Novouralsk, Angarsk, Seversk en Ulba voor rekening van TENEX (Rusland), Katco (Rusland), JV Inkai (Kazachstan), JV Betpak Dala (Kazachstan), NGMK, Navoi State Plant (Oezbekistan), Technsnabexport (TENEX) (Rusland), CNEIC (China), China Jianzhong Nuclear Fuel Co. (China), Korea Hydro and Nuclear Power Co. Ltd. (KHNP) (Zuid-Korea), Kepco Nuclear Fuel Co. Ltd. (Kepco NF) (Zuid-Korea) en INB (Brazilië)
ontvanger:	Advanced Nuclear Fuels/Areva (Duitsland), Areva NP Richland (USA), Cameco Fuel Services (Canada), Comurhex (Frankrijk), Coverdyn International (USA), Honeywell International (USA), Areva NP (Frankrijk), Areva NC (Frankrijk), Belgoprocess (België), IRMM (België), URENCO Nederland B.V., URENCO Deutschland GmbH (Duitsland), URENCO Capenhurst Ltd. (Verenigd Koninkrijk),

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG, de VSG, de VBG en de IMDG-Code en de bepalingen van deze vergunning.



	URENCO New Mexico (USA), Westinghouse Electric Company (USA), Westinghouse Electric Sweden AB (Zweden), Advanced Uranium Asset Management Ltd. (AUAM) (Verenigd Koninkrijk), Westinghouse BNFL Springfields Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Combinat Zelenogorsk, Novouralsk, Angarsk, Seversk en Ulba voor rekening van TENEX (Rusland), Katco (Rusland), JV Inkai (Kazachstan), JV Betpak Dala (Kazachstan), NGMK, Navoi State Plant (Oezbekistan), Technsnabexport (TENEX) (Rusland), CNEIC (China), China Jianzhong Nuclear Fuel Co. (China), Korea Hydro and Nuclear Power Co. Ltd. (KHNP) (Zuid-Korea), Kepco Nuclear Fuel Co. Ltd. (Kepco NF) (Zuid-Korea) en INB (Brazilië)
vervoerder over de weg:	STSI (België), STSI (Frankrijk), TN International (Frankrijk), LMC (Frankrijk), Looms (Nederland), Wagenborg (Nederland), Westinghouse Advanced Uranium Asset Management Ltd. (AUAM) (Verenigd Koninkrijk), Debrouwer (België), Van Caudenberg (België), R. Barker and Sons Ltd., WH Bowker Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Ainsworth & Martin Ltd. (Verenigd Koninkrijk), Malcolm Logistics Services, Fagan & Whalley Ltd. (Verenigd Koninkrijk) en Wagenborg GmbH (Duitsland)
vervoerder over de spoorweg:	DB Schenker Rail Nederland N.V.
vervoerder over zee en/of binnenwater ² :	Forest Line (USA), OOCL (Canada), Hapag Lloyd (Duitsland), P&O European Ferries (Verenigd Koninkrijk), P&O Stena Line (Verenigd Koninkrijk), NSC Arkhangelsk Lines, Scandlines (Duitsland/Zweden), Atlantic Ro-Ro Carriers Inc. (ARRC)/USA, Åspol Baltic Corporation (Rusland), CMA-CGM en Spliethoff Amsterdam

² In het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal moet het schip varen onder de vlag van een land dat partij is bij dit verdrag



C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de weg, over de spoorweg, over zee en over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen naar eindbestemmingen zoals nader omschreven onder 1.2.B.;
 - het over zee en over de binnenwateren doorvoeren;
 - het overladen in de haven van Rotterdam (in de haven van Vlissingen vindt geen overlading plaats);
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 15 januari 2017.
- De vergunning treedt terstond in werking

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID);
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);
- European agreement concerning the international carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Het transport

1. De colli worden vervoerd in afgesloten laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in het havengebied van Rotterdam of Vlissingen en/of 2 x 24 uur vóór aankomst van het schip in het havengebied van Rotterdam of Vlissingen.
3. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.



4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon op of bij het terrein aanwezig is om de bewaking van het materiaal uit te voeren. Deze functionaris dient te beschikken over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of te beschikken over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt.
De verantwoordelijke voor de bewaking draagt zijn verantwoordelijkheid over bij het vervolg van het transport.
5. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - het vergunningverlenend gezag (email: stralingsbescherming@rvo.nl);
 - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl); en Havenbedrijf Rotterdam N.V., Inspectie NSC, Controleur TMV, e-mail: (hcc@portofrotterdam.com).
 - het Havenbedrijf NV Zeeland Seaports, faxnummer 0115647445
 - Veiligheidsregio Zeeland, t.a.v. de afdeling Risicobeheersing, Buro EVIV, faxnummer 0118 421101.

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.



6. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden (email: stralingsbescherming@rvo.nl) en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail: gsinfo@ilent.nl).
7. Het vervoermiddel dat het materiaal transporteert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of te beschikken over een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee binnen enkele seconden contact te leggen is met een centraal communicatiepunt. Indien het transport bestaat uit meerdere vervoermiddelen is het voldoende dat één van de vervoermiddelen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste vervoermiddel onderling contact kunnen onderhouden.
8. De vergunninghouder ziet erop toe dat er tijdens het vervoer ten minste twee personen aanwezig zijn.
De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat het materiaal transporteert, voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning moet in staat zijn de voorgeschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
Voor zover het Nederlandse functionarissen betreft wordt een verklaring omtrent het gedrag vereist.
Voor zover het gaat om buitenlandse functionarissen voldoen ze aan de eisen, die gelden in het land van vestiging van de transporteur.
9. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten, en een door de vergunninghouder opgestelde instructie (Instructie transportleider) hoe te handelen bij incidenten, aanwezig zijn.
De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie, draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en draagt zorg voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
10. Het krachtvoertuig dat de wagons met het materiaal trekt, beschikt over een telecommunicatievoorziening die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en waarmee direct contact te leggen is met de meldkamer van de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (telefoon: 0343-528700).



11. Het laten staan van de wagons met het materiaal is uitsluitend toegestaan, indien deze wagons onder voortdurend toezicht staan. Indien het oponthoud langer duurt dan 8 uur stelt de vervoerder de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie te Driebergen, die optreedt als centraal communicatiepunt, daarvan in kennis (telefoon: 0343-528700, email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl).
12. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van het VSG/RID.

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage A onder 1.7.2 van het VLG-ADR bijlage onder 1.5.2. van de IMDG-Code, de bijlage onder 1.7.2 van het ADN en de bijlage onder 1.7.2 van het RID. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
4. De vergunninghouder stelt de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving, in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 (3.5) van bijlage 1 van het VLG/ADR), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen. De vergunninghouder informeert de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming eveneens over de maatregelen, die zijn genomen om de hierboven bedoelde afwijkingen op te heffen.



1.4.3 Algemeen

1. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen.

Het transport gaat in geval van vervoer over de weg langs de route:

- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A1, A50, A15, Rotterdam havengebied en vice versa, of
- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A1, A50, A15, A27, A59, A16, Breda, Hazeldonk/Meer grensovergang en vice versa, of
- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A1, A50, A2, A67, Eersel (Postel) en vice versa of
- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A1, De Lutte grensovergang en vice versa, of
- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A35, N35, Glanerbrug grensovergang en vice versa, of
- Urenco Nederland B.V., Nijreessingel, N743, A1, A50, A58, A2/E25, A76, Stein/Elsloo en vice versa, of
- grensovergang Hazeldonk/Meer, A16, A15, Rotterdam havengebied en vice versa, of

Het transport gaat in geval van vervoer per spoor:

- via Roosendaal naar Almelo en vice versa, of
- via Rotterdam havengebied naar Almelo en vice versa.

De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.5. genoemde centrale communicatiepunt.

2. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
3. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1 van het VSG/RID.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
6. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
7. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.



8. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
9. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
10. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden, Postbus 16001, 2500 AB Den Haag, een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).
11. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700);
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 - 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Vanwege het belang van continuïteit van werkzaamheden in het onderhavige geval treedt deze vergunning op grond van artikel 20.5 van de Wet milieubeheer terstond in werking.



2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van STSI Belgium is gedateerd op 4 april 2014 en is op 9 april 2014 ontvangen. Op 16 mei 2014, op 24 november 2014 en op 18 december 2014 is de aanvraag aangevuld.

Op de aanvraag is de volgende bijlage van toepassing:

- begeleidende brief met referentie STSI/AGENTSCHAP/L12.002

Op 9 januari 2015 is verzocht om aanvullende informatie. Op 9 januari 2015 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Informatie over de massa van uranium per zending;
- Informatie over de routes;
- Informatie over de vervoerders;
- Informatie over de haven.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aanvraag betreft het invoeren, vervoeren, doorvoeren en uitvoeren van onbestraalde laag verrijkte splijtstoffen ("feed" en "tails") alsmede van lege verpakkingen met restinhoud ("heels"), over de weg, over de spoorweg, over de binnenwateren, via de haven van Rotterdam en via de haven van Vlissingen naar de diverse eindbestemmingen. In de Rotterdamse haven vindt overlading plaats voor verder transport.

Feed en Tails materiaal is bestemd voor herverrijking. Er vindt zuivering en conversie plaats van het uraniumerts naar eerst uranium tetrafluoride (UF₄) en vervolgens uraniumhexafluoride (UF₆). Laatstgenoemde stof is het basismateriaal voor verrijking van het uranium tot brandstof voor reactoren.



De lege verpakkingen zijn gebruikt voor transporten van verarmd, natuurlijk of verrijkt uranium. In de verpakkingen is een restbesmetting achtergebleven die onder andere bestaat uit uranium en volgproducten daarvan. De besmetting is een onlosmakelijk gevolg van eerdere transporten.

De gekozen wijze van transport is een veilige en beproefde methode. Voor soortgelijke transporten zijn al eerder vergelijkbare vergunningen verleend.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 2 jaar verleend.

Vergunninghouder heeft in 2013 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 2 jaar te verlenen.



3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.



Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).



3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van het VLG/ADR. Op grond daarvan wordt een dergelijk collo in alle lidstaten aanvaard voor vervoer, mits de daarbij behorende voorschriften zoals in deze regelingen en het goedkeuringscertificaat zijn vastgelegd, in acht worden genomen.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.



4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Er is reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van natuurlijk of verarmd uraniumhexafluoride ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar de eindbestemmingen is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2.2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschrift 1.4.3.5).

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden. ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.



Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

drs. A.E.M. Niederländer
sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, Postbus 16001, 2500 AB Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum. Op de envelop en op het bezwaarschrift dient het woord "bezwaar" te worden vermeld.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

